

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

§ 9

Tampereen pysäköintipolitiikan päivitys

TRE:164/08.01.02/2023

Valmistelija / lisätiedot:
Ari Vandell

Valmistelijan yhteystiedot

Liikenneinsinööri Timo Seimelä, puh 040 758 2104, etunimi.
sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Hallintosihteeri Jonna Koivumäki, puh. 040 124 1626, etunimi.
sukunimi@tampere.fi

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin ja lisäksi hyväksyttiin seuraavat toivomusponnet:

Hyväksyessämme esitetyn pysäköintipolitiikan päivityksen seuraavaa laajempaa pysäköintipolitiikan päivitystä tehtäessä pyydetään huomioimaan seuraavat toivomusponnet mahdollisuuksien mukaan:

Pysäköintipolitiikan päivitysten yhtenä tavoitteena on mahdollistaa kaupungin täydennysrakentamista ja vähentää pysäköintilaitosten rakentamiseen liittyviä kustannuksia, silloin kun autopaikoille ei ole vastaavaa tarvetta (esim. lievempi normi erityisryhmien asumiselle). Pysäköintinormia ei tarkoiteta retroaktiivisesti sovellettavaksi vanhoille asuinalueille, olemassa olevien edullisten pysäköintipaikkojen poistamiseksi silloin kuin täydennysrakentaminen tai muu erityinen tarve ei sitä vaadi.

Asukaspysäköintijärjestelmää kehitettäessä huomioidaan tamperelaisten tasa-arvoinen kohtelu ja kohtuuhintaisen pysäköinnin saatavuus. Asukaspysäköintialueiden reuna-alueilla selvitetään mahdollisuudet mahdollistaa asukaspysäköinti myös läheisellä asukaspysäköintialueella joustavasti. Tarkistetaan mahdollisuudet liittää Nalkalan alue osaksi asukaspysäköintijärjestelmää.

Esittelijä: Mikko Nurminen, Johtaja

Päätösehdotus

Päivitetty pysäköintinormi hyväksytään.

Pysäköintinormi otetaan käyttöön heti ja se korvaa 29.1.2019 hyväksytyn pysäköintipolitiikan luvun 8.2 Pysäköintinormi. Pysäköintipolitiikka-raporttiin lisätään merkintä luvun 8.2 Pysäköintinormi päivityksestä.

Auto- ja pyöräpysäköinnin normeja tarkistetaan pysäköintipolitiikan päivityksen jälkeen toteutuneista hankkeista saadun kokemuksen ja palautteen perusteella.

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Kokouskäsitely

Antti Ivanoff teki seuraavan toivomusponsiehdotuksen:

"Hyväksyessämme esitetyn pysäköintipolitiikan päivityksen seuraavaa laajempaa pysäköintipolitiikan päivitystä tehtäessä pyydetään huomioimaan seuraavat toivomusponnet mahdollisuuksien mukaan:

Toivomusponsi 1: Pysäköintipolitiikan päivitysten yhtenä tavoitteena on mahdollistaa kaupungin täydennysrakentamista ja vähentää pysäköintilaitosten rakentamiseen liittyviä kustannuksia, silloin kun autopaikoille ei ole vastaavaa tarvetta (esim. lievempi normi erityisryhmien asumiselle). Pysäköintinormia ei tarkoiteta retroaktiivisesti sovellettavaksi vanhoille asuinalueille, olemassa olevien edullisten pysäköintipaikkojen poistamiseksi silloin kuin täydennysrakentaminen tai muu erityinen tarve ei sitä vaadi."

Riina-Eveliina Eskelinen kannatti ehdotusta.

Koska oli tehty kannatettu toivomusponsiehdotus, jota ei voitu yksimielisesti hyväksyä, asiasta oli äänestettävä.

Äänestysesitys: Pohjaehdotus = JAA, toivomusponsiehdotus 1) hyväksyminen = EI

Äänestysesitys hyväksyttiin.

Äänestyksen tulos: Toivomusponsiehdotus 1) hyväksyttiin äänin 6 - 6, 1 tyhjä. Koska äänet menivät tasan ja puheenjohtaja oli äänestänyt tyhjää, oli hänen otettava kantaa päätökseen. Puheenjohtaja äänesti toivomusponsiehdotuksen 1) hyväksymisen puolesta EI, joten toivomusponsiehdotus 1) tuli hyväksytyksi äänin 6 - 7.

Asian käsittelyä jatkettiin.

Antti Ivanoff teki toisen toivomusponsiehdotuksen:

"Toivomusponsi 2: Asukaspysäköintijärjestelmää kehitettäessä huomioidaan tamperelaisten tasa-arvoinen kohtelu ja kohtuuhintaisen pysäköinnin saatavuus. Asukaspysäköintialueiden reuna-alueilla selvitetään mahdollisuudet mahdollistaa asukaspysäköinti myös läheisellä asukaspysäköintialueella joustavasti. Tarkistetaan mahdollisuudet liittää Nalkalan alue osaksi asukaspysäköintijärjestelmää."

Riina-Eveliina Eskelinen kannatti ehdotusta.

Koska oli tehty kannatettu toivomusponsiehdotus, jota ei voitu yksimielisesti hyväksyä, asiasta oli äänestettävä.

Äänestysesitys: Pohjaehdotus = JAA, toivomusponsiehdotus 2) hyväksyminen = EI

Äänestysesitys hyväksyttiin.

Äänestyksen tulos: Toivomusponsiehdotus 2) hyväksyttiin äänin 6 - 7.

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Ari Vandell poistui kokouksesta asian käsittelyn jälkeen.

Perustelut

Lähtökohta

Pysäköintipolitiikan ja pysäköintinormin tavoitteena on tukea Tampereen kaupungin kehittymistä toimivaksi, uuden sukupolven kaupungiksi. Tampereen kaupunki on sitoutunut strategiassaan olemaan hiilineutraali vuoteen 2030 mennessä. Pysäköintipolitiikka on osa ennakoivaa ja pitkäjänteistä kaupunkisuunnittelua, jossa huomioidaan eri käyttäjäryhmien tarpeet. Yhdyskuntalautakunta päätti kokouksessaan 31.05.2016 ottaa Tampereen pysäköintipolitiikan, Pysäköinti osana kaupunkikehitystä, käyttöön heti ja päätti, että auto- ja pyöräpysäköinnin normeja tarkistetaan 2-3 vuoden kuluttua toteutuneista hankkeista saadun kokemuksen ja palautteen perusteella. Lisäksi päätöksessä edellytettiin, että pysäköintinormin käyttöönoton yhteydessä lähdetään toteuttamaan kaupunginhallituksen suunnittelukokouksen hyväksymiä lisäponssia. Myös Lauri Lylyn pormestariohjelmassa 2017-2021 esitettiin, että Tampereen pysäköintipolitiikkaa päivitetään säännöllisesti ja että sitä tarkistetaan myös opiskelijoiden, ikäihmisten ja erityisryhmien asumisen osalta. Yhdyskuntalautakunta päätti 29.1.2019, että päivitetty pysäköintinormi otetaan käyttöön heti ja se korvaa 31.5.2016 hyväksytyin pysäköintipolitiikan luvun 8.2 Pysäköintinormi. Pysäköintipolitiikka-raporttiin lisättiin merkintä luvun 8.2 Pysäköintinormin päivytyksestä 29.1.2019. Lisäksi lautakunta päätti, että auto- ja pyöräpysäköinnin normeja tarkistetaan 2-3 vuoden kuluttua toteutuneista hankkeista saadun kokemuksen ja palautteen perusteella.

Pysäköintinormin päivittäminen

Pysäköintipolitiikka on osa ennakoivaa, suunnitelmallista ja pitkäjänteistä kaupunkisuunnittelua. Samalla kun tavoitteellisesti ohjataan kaupunkikehitystä, pidetään huoli elinvoimasta ja kilpailukyvästä. Pysäköintinormisto toimii osana asemakaavamääräyksiä käytännön työkaluna, jolla toteutetaan pysäköintipolitiikkaa. Anna-Kaisa Iksen pormestariohjelmassa Ihmisten Tampere, mahdollisuuksien kaupunki 2021-2025 esitetään, että "uudisrakentamisen pysäköintinormia tulee uudistaa heti valtuustokauden alussa tukemaan kaupungin kasvua ja kaupunkitilan kestävää käyttöä. Tämä tarkoittaa normin keventämistä erityisesti keskustassa ja joukkoliikennereittien varrella selvityksiin perustuen, sekä keskitettyjen pysäköintiratkaisujen ja uusien pysäköintiratkaisujen joustavaa hyödyntämistä. Erityisesti normia tulee keventää ARA-asumisen, erityisryhmien ja opiskelijoiden asumisen osalta."

Pysäköintipolitiikan päivitys tapahtuu vuoden 2023 aikana, mutta sitä ennen tehdään päivitys pysäköintinormistoon vastaamaan tämän hetken tarpeita huomioiden toteutuneista hankkeista saadut kokemukset ja palautteet sekä pormestariohjelman linjaukset.

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Vuoden 2019 päivityksessä muutettiin erityisryhmien eli palveluasumisen (yhteisöllinen asuminen) ja tehostetun palveluasumisen (ympärivuotinen palveluasuminen) autopaikkamitoitusta vastaamaan tarvetta. Palveluasumisen autopaikkavaade laski n. 75 % ja tehostetun palveluasumisen autopaikkavaade laski n. 55 %. ARA-asumisen autopaikkavaade laski n. 12 %. Vuonna 2019 päivitettyllä normilla toteutettuja uudiskohteita on niin vähän, alle 5 kpl, että niiden pohjalta ei vielä pysty tekemään riittäviä päätelmiä normin toimivuudesta tai mahdollisista muutostarpeista. Esitetään, että erityisryhmien pysäköintinormin päivitystarve arvioidaan vasta seuraavassa norminpäivityksessä, jotta saadaan enemmän kokemuksia nykyisen normin toimivuudesta. Erityisasumisen nimistö on muuttumassa vuoden 2023 alussa ja palveluasuminen on jatkossa yhteisöllistä asumista ja tehostettu palveluasuminen on jatkossa ympärivuorokautista palveluasumista. Termistön muutos on tehty päivitettyyn normistoon.

Vuoden 2019 päivityksessä muutettiin opiskelija-asumisen autopaikkavaadetta vastaamaan TOASin kohteiden autopaikkatarvetta, jolloin autopaikkavelvoite laski n. 20 % ja raitiotien vaikutusalueella autopaikkavelvoite laski n. 32 %. Vuonna 2019 päivitettyllä normilla toteutettuja opiskelija-asumisen kohteita on vielä niin vähän, että niiden pohjalta ei vielä pysty tekemään riittäviä päätelmiä normin toimivuudesta. Myöskään TOAS ei nähnyt tässä vaiheessa tarvetta mitoituksen päivitykseen, koska toteutuneita kohteita on ollut niin vähän.

Nykyinen pysäköintinormi on mahdollistanut asumisen autopaikkojen osoittamisen 300 m päähän keskitettyyn rakenteelliseen pysäköintilaitokseen. Keskitetyn pysäköinnin 300 m vaikutusalueella on pidetty liian lyhyenä verrattuna esim. muiden suurten kaupunkien käyttämiin vaikutusalueisiin. Vaikutusalueella on haluttu kasvattaa suuremmaksi mahdollistamaan erityisesti keskusta-alueella uudis- ja täydennysrakennushankkeiden velvoitepysäköinnin osoittamista olemassa oleviin ja tuleviin rakenteellisiin pysäköintilaitoksiin tonttikohtaisen pysäköintiratkaisun sijaan. Tampere ja Tampereen kaupunkiseutu tilasivat vuonna 2021 diplomityön "Keskitetty autopysäköinti Tampereen seudulla". Työssä selvitettiin mm. asunnon ja pysäköintipaikan hyväksyttävää kävelymatkaa muissa tutkimuksissa ja kaupungeissa. Lisäksi työssä tehtiin haastattelututkimus, jolla selvitettiin hyväksyttävää kävelymatkaa asunnon ja pysäköintipaikan välillä ja mitkä tekijät voisivat lisätä pidemmän kävelymatkan hyväksyttävyyttä. Tehtyjen selvitysten ja muiden Suomen suurten kaupunkien käyttämien vaikutusalueemittojen pohjalta esitetään keskitetyn pysäköinnin vaikutusalueen kasvattamista 300 metristä 400 metriin. Mitoituksen muuttaminen kasvattaa ydinkeskustassa nykyisten pysäköintilaitosten vaikutusalueella olevien kiinteistöjen määrän n. 530 kiinteistöstä n. 630 kiinteistöön. Työpaikkapysäköinnin osalta säilytetään nykyinen 600 metrin maksimietäisyys.

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Tampereen teki 7.11.2016 päätöksen raitiotien rakentamisesta Hervannan - keskustan ja TAYS välillä. Vuoden 2019 normin päivityksessä otettiin asumisessa käyttöön omat mitoituservot raitiotiepysäkin ja juna-aseman 400 m vaikutusalueella. Raitiotiepysäkkien ja juna-asemien vaikutusalueita on pidetty liian lyhyenä verrattuna esim. muiden suurten kaupunkien käyttämiin vaikutusalueisiin. Raideliikenteen vaikutuksesta auto-omistajuuteen ja pysäköintinormiin on melko vähän tutkittua tietoa, mutta on perusteltu kasvattaa raitiotiepysäkin ja juna-aseman vaikutusalue 400 metristä 500 metriin.

Pysäköintinormin autottoman tai vähäautoisen tontin tai alueen määrittelyä ja soveltamisohjetta on pidetty vaikeaselkoisena ja siihen on toivottu selkeyttä. Autottomalle tai vähäautoiselle tontille tai alueelle on laadittu uusi määrittely ja soveltamisohje. *Autoton, vähäautoinen tontti tai alue* on kaupunkisuunnitteluratkaisu, jonka toimivuus kaupunkirakenteessa on aina varmistettava asemakaavassa. Ratkaisua voidaan käyttää ydinkeskustan ja aluekeskusten jalankulkuvyöhykkeillä, RKY-alueilla, suojelluissa tai vastaavissa kohteissa sekä opiskelija-asumisessa. Autottoman tai vähäautoisen kohteen tulee lisäksi täyttää seuraavat vaatimukset:

- Erinomainen palvelutarjonta ja peruspalvelut ovat hyvin saavutettavissa kävellen.
- Tehokas joukkoliikenteen tarjonta ja enintään 500 metrin kävelymatka lähimmälle juna- tai raitiotiepysäkille.
- Enintään 400 metrin kävelymatka lähimpään yleiseen pysäköintilaitokseen, jossa on vapaita paikkoja. Kaavoitustyön aikana on kaavanhakijan osoitettava, että keskitetyissä pysäköintilaitoksissa on tarjolla vapaita pysäköintikapasiteettia.
- Tontin läheisyydessä on yleisillä alueilla lyhytaikaisen pysäköinnin mahdollistavia paikkoja.
- Pysäköintinormin edellyttämien esteettömien, runkolukittavien ja katettujen pyöräpysäköintipaikkojen lisäksi kohteeseen toteutetaan laadukkaat pyörien huoltotilat ja taakkapyörien säilytysmahdollisuudet.
- Tieto tontin tai alueen autottomuudesta on esitettävä kohteen virallisissa dokumenteissa ja tieto autottomuudesta on siirrettävä seuraaville asukkaille.

Lisäksi pysäköintinormiin on tehty pieniä korjauksia ja täydennyksiä selkeyttämään normin käyttöä. Tehdyt muutokset koskevat vain pysäköintipolitiikan lukua 8.2 Pysäköintinormi ja liitettä 3 Normiin liittyviä asioita. Pysäköintinormin laajempi päivittäminen tehdään pysäköintipolitiikan päivittämisen jälkeen.

Tiedoksi

Timo Seimelä, Kaisu Kammonen, Auli Heinävä, Pekka Stenman, Elina Karppinen, Hanna Montonen,

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Liitteet

- 1 Liite Yla 17.1.2023 Tampereen pysäköintipolitiikan linjaukset, pysäköintinormi 2023
- 2 Liite_Yla 17.1.2023 Tampereen pysäköintipolitiikan linjaukset 2023

Nähtävilläolo ja tiedoksianto asianosaiselle

Pöytäkirja on asetettu nähtäväksi 20.1.2023 kaupungin internetsivuille www.tampere.fi

Päätös on lähetetty sähköpostilla 20.1.2023

Muutoksenhakuviranomainen

Yhdyskuntalautakunta

Tampere
20.01.2023

Jonna Koivumäki
Hallintosihteeri

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Oikaisuvaatimus

§9

Oikaisuvaatimusohje

Oikaisuvaatimusohje

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Kuntien yhteisen toimielimen päätökseen saa oikaisuvaatimuksen tehdä myös sopimukseen osallinen kunta ja sen jäsen.

Oikaisuviranomainen

Oikaisua haetaan päätösotteessa mainitulta muutoksenhakuviranomaiselta.

Oikaisuvaatimus tulee toimittaa osoitteella:

Tampereen kaupunki
Kirjaamo
Aleksis Kiven katu 14–16 C, PL 487
33101 Tampere

Oikaisun voi lähettää myös virallisen sähköisen asiointin lomakkeella osoitteessa <https://www.tampere.fi/asioi-kaupungin-kanssa> tai sähköpostilla kirjaamo@tampere.fi

Tampereen kaupunki ei vastaa sähköpostilla lähetetyn oikaisuvaatimuksen tietoturvallisuudesta.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän** kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Tiedoksisaanti

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, 7 päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, 3 päivän kuluttua sähköpostin lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Tiedoksisaantipäivää tai sitä päivää, jona päätös on asetettu nähtäväksi, ei lueta määräaikaan. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa tehtävän toimittaa ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimus

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusajan kuluessa oikaisuvaatimusviranomaiselle. Oikaisuvaatimuksen tulee olla perillä

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä klo 15.45 mennessä. Oikaisuvaatimuksen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.